

农业农村部办公厅文件

农办牧〔2023〕9 号

农业农村部办公厅关于印发 《饲用豆粕减量替代三年行动方案》的通知

各省、自治区、直辖市及计划单列市农业农村(农牧)、畜牧兽医厅(局、委),新疆生产建设兵团农业农村局:

为深入贯彻党的二十大精神和习近平总书记重要指示批示精神,落实中央农村工作会议和中央一号文件部署,我部制定了《饲用豆粕减量替代三年行动方案》。现印发你们,请结合本地实际,细化目标任务,采取务实举措,认真抓好落实。

农业农村部办公厅

2023 年 4 月 12 日

饲用豆粕减量替代三年行动方案

贯彻习近平总书记关于“保障粮食安全,要在增产和减损两端同时发力,持续深化食物节约各项行动”的重要指示精神,落实《中共中央、国务院关于做好 2023 年全面推进乡村振兴重点工作的意见》关于深入实施饲用豆粕减量替代行动要求,持续推进饲用豆粕减量替代,制定本方案。

一、总体思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大精神,完整、准确、全面贯彻新发展理念,树立大食物观,以低蛋白、低豆粕、多元化、高转化率为目标,聚焦“提质提效、开源增料”,统筹利用植物动物微生物等蛋白饲料资源,推行提效、开源、调结构等综合措施,加强饲料新产品、新技术、新工艺集成创新和推广应用,引导饲料养殖行业减少豆粕用量,促进饲料粮节约降耗,为保障粮食和重要农产品稳定安全供给作出贡献。

二、行动目标

通过实施饲用豆粕减量替代行动,基本构建适合我国国情和资源特点的饲料配方结构,初步形成可利用饲料资源数据库体系、低蛋白高品质饲料标准体系、高效饲料加工应用技术体系、饲料节

粮政策支持体系,畜禽养殖饲料转化效率明显提高,养殖业节粮降耗取得显著成效,实现“一降两增”。

——**豆粕用量占比持续下降**。在确保畜禽生产效率保持稳定的前提下,力争饲料中豆粕用量占比每年下降0.5个百分点以上,到2025年饲料中豆粕用量占比从2022年的14.5%降至13%以下。

——**蛋白饲料资源开发利用能力持续增强**。基本完成可利用蛋白饲料资源调查评估,初步摸清国内蛋白饲料资源家底。新产品创制取得积极成效,到2025年,新批准1~2种微生物菌体蛋白产品上市,在全国20个以上大中城市开展餐桌剩余食物饲料化利用试点。

——**优质饲草供给持续增加**。到2025年,全国优质饲草产量达到9800万吨,优质饲草缺口明显缩小。奶牛养殖饲草料结构中优质饲草占比达65%以上,肉牛达25%以上。

三、技术路径

坚持问题导向和系统思维,从供需两端同时发力,推进提效、开源、调结构等技术措施的应用,多措并举促节粮。

(一)提效节粮,推广低蛋白日粮技术。应用低蛋白日粮技术,采用饲料精准配方和精细加工工艺,配合使用合成氨基酸、酶制剂等高效饲料添加剂,降低猪禽等配合饲料中的蛋白含量需求,减少饲料蛋白消耗,有效提高饲料蛋白利用效率。

(二) 开源节粮,充分挖掘利用国内蛋白饲料资源。挖掘微生物菌体蛋白、餐桌剩余食物、尿素等非蛋白氮资源、不适合食用的养殖动物屠体和血液等非常规蛋白资源,在落实跟踪监测要求前提下,采取生物发酵、高温处理、酶解等工艺,辅助酶制剂提效、营养代谢调控等技术,进行安全高效饲料化利用,全方位拓展蛋白饲料替代资源供给来源。

(三) 调结构节粮,优化草食家畜饲草料结构。因地制宜利用耕地、盐碱地、滩地、草山草坡等土地资源,推广高产抗逆高蛋白饲草品种,有序开展粮草轮作套作、豆禾混播混收、免耕补播等栽培技术模式,推进作物全株高效饲用,提高牛羊养殖中优质饲草饲喂比重,推动“以草代料”。

四、重点任务

(一) 实施饲料资源开发“筑基”行动。组织开展国内地源性特色蛋白饲料资源调查,掌握国内资源存量及应用情况。系统评价国内主要可利用蛋白资源的营养价值参数和加工特性参数,进一步完善饲料原料营养和加工参数基础数据库。引导饲料加工设备核心部件自主创制,组织开展饲料配方软件自主研发应用,加快推进国产化替代。制定发布新饲料原料应用评价技术指南,优化新饲料原料纳入目录或申请新产品证书的评价规则,加快新蛋白饲料原料应用评审进程。

(二) 实施畜禽养殖低蛋白日粮推进行动。制定完善主要畜

禽水产养殖动物豆粕减量使用技术方案,集成推广低蛋白日粮、饲料精准配方、饲料精细加工等关键技术措施。编制发布覆盖主要畜禽水产养殖动物种类的低蛋白低豆粕多元化日粮生产技术规范,完善低蛋白高品质饲料标准体系。推动完善饲用微生物发酵制品安全性评价技术指南,支持利用合成生物学技术构建微生物发酵制品生产菌株,加快低蛋白日粮配方必需的小品种氨基酸和酶制剂等新饲料添加剂产品评审进度。

(三)实施新蛋白饲料资源挖掘利用试点行动。支持乙醇梭菌蛋白适用范围扩大至猪鸡等畜禽水产养殖动物,加快其他一碳气体发酵生产菌体蛋白审批,扩大微生物蛋白原料的生产规模和推广应用。组织开展餐桌剩余食物和毛皮动物屠体饲料化利用试点,支持开展畜禽胴体水解复合氨基酸等新蛋白资源的饲料化利用试点。

(四)实施增草节粮行动。落实《“十四五”全国饲草产业发展规划》,充分挖掘耕地、农闲田、盐碱地等土地资源潜力,加快建立规模化种植、标准化生产、产业化经营的现代饲草产业体系。继续实施粮改饲政策,加快提升全株青贮玉米、苜蓿、饲用燕麦等优质饲草供给能力,因地制宜开发利用区域特色饲草资源。加强饲草良种繁育体系建设,加快培育一批高产优质饲草新品种,着力提高供种能力和种子质量。持续提升刈牧草地地力,集成推广饲草高效生产技术模式,加快建设稳产高产饲草生产基地。

五、进度安排

(一)2023 年计划重点任务

启动地源性特色蛋白饲料资源调查。重点开展生猪、肉牛、肉羊主要饲料原料营养价值参数评定。组织开发国产饲料配方软件。制定发布蛋鸡、肉鸭、肉牛、肉羊低蛋白低豆粕多元化日粮生产技术规范。编写出版《低蛋白低豆粕多元化饲料配方与应用》。批准乙醇梭菌蛋白适用范围扩大至猪鸡,进一步扩大产能。在 10 个城市开展餐桌剩余食物饲料化定向使用试点,在河北、辽宁、山东开展毛皮动物屠体饲料化利用试点,启动畜禽胴体水解复合氨基酸饲料化利用试点。实施粮改饲政策,完成任务面积 2000 万亩以上,审定发布一批饲草新品种。启动畜禽养殖饲料转化效率提升、低蛋白日粮减排效果评估等专题研究。

(二)2024 年计划重点任务

重点开展家禽主要饲料原料营养价值参数评定。制定转基因微生物生产的饲用发酵制品安全性评价技术指南,发布新饲料原料应用评价技术指南。开展主要畜种低蛋白低豆粕多元化日粮生产技术培训。新批准 1~2 种微生物菌体蛋白产品上市。再审定发布一批饲草新品种。

(三)2025 年计划重点任务

完成地源性特色蛋白饲料资源调查,编制发布蛋白饲料资源存量及应用情况调查报告。基本建成饲料原料营养价值参数和加

工参数基础数据库。完成国产饲料配方软件开发并推广应用。餐桌剩余食物饲料化定向使用试点城市扩大至 20 个以上,毛皮动物屠体和畜禽胴体水解复合氨基酸等饲料化利用试点取得明显效果。完成畜禽养殖饲料转化效率提升、低蛋白日粮减排效果评估等专题研究。

六、保障措施

(一)加强组织保障。农业农村部成立由部分管负责同志任组长的饲用豆粕减量替代行动领导小组,下设专家指导组、政策组、推广培训组、新产品评价组等 4 个工作组,充分调动各方面力量形成工作合力。各省份成立由省级农业农村部门负责同志任组长的领导小组,建立上下贯通、协调联动的工作机制,推进落实各项工作措施。

(二)细化管理服务措施。各省级农业农村部门要制定本地区饲用豆粕减量替代行动方案,分解落实工作任务,扎实有序推进。认真做好新蛋白饲料资源挖掘利用试点跟踪监管。建立小品种氨基酸生产许可审批快速通道,支持企业扩大小品种氨基酸产能。研究出台支持扩大饲草种植的政策措施,培育优质饲草育繁推一体化经营主体。

(三)强化科技支撑和技术推广。依托全国动物营养指导委员会、畜牧业产业技术体系及有关科研机构力量,聚焦“降蛋白、提效率、减豆粕、挖资源、增饲草”,开展联合攻关,破解减量替代技术

瓶颈。加强实用技术、典型案例总结提炼和示范推广,举办形式多样的技术培训活动,指导各类养殖主体科学使用多元化原料配制饲料。

(四)发挥行业协会桥梁纽带作用。各有关行业协会要加强组织协调,举办多种形式的论坛、培训、交流等活动,有序开展新产品、新技术、好案例等评选推介,引导各类生产经营主体积极主动参与,为行动实施营造良好氛围。